

经济社会跨越式发展的 SWOT 分析与建议

——基于新疆克州的调查研究

张 瑜

(中共克州州委党校,新疆 克州 845350)

[摘 要]本文应用战略分析的常用工具 SWOT 分析法,系统地分析了在新一轮援疆工作的大背景下,克州经济社会发展所具备的优势、劣势和面临的机遇与挑战,并就克州贯彻落实科学发展观,坚持实施优势资源转换战略,实现克州跨越式发展和长治久安提出一些建议和对策。

[关键词]新疆克州;经济社会;跨越式发展;SWOT 分析

[中图分类号]F061.5;F20 **[文献标识码]**A **[文章编号]**1672-2426(2011)01-0050-03

中央新疆工作座谈会的召开,对于推动新疆跨越式发展和长治久安,具有十分重要的战略意义。中央出台的一系列支持新疆发展的政策以及新一轮对口援疆工作,为新疆大发展、大建设、大开发创造了千载难逢的历史性机遇。克孜勒苏柯尔克孜自治州(以下简称克州)地处祖国西部边陲,其北部和西部分别与吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦两国接壤,地缘优势突出,发展潜力极大,随着“中亚经济圈重心”战略构想的实施及喀什经济特区的建设,克州将极有可能成为新丝绸之路的重要一环和祖国向西开放的桥头堡。本文通过应用战略分析中的“SWOT 分析”方法,研究分析克州在新形势下面对新的发展机遇经济社会发展的优劣势,从而为克州经济社会实现跨越式发展和长治久安提出一些建议和对策。

一、克州经济社会发展的 SWOT 分析

(一)优势(S)分析

1.特殊的地缘优势。克州地处塔里木盆地西北缘,为帕米尔高原东部交通的要冲,是举世闻名的古丝绸之路南路必经之地。目前克州及周边拥有吐尔尕特、伊尔克什坦、红其拉甫、卡拉苏、喀什航空五个对外通商口岸,其中四个国家一类陆路口岸均经由克州

出境,是我国向西对外开放的桥头堡,也是通过中亚、西亚、南亚向欧美拓展的前沿阵地。克州首府阿图什市距新疆重镇喀什 42 公里,314 国道横贯全州,南疆铁路穿州而过,国际航空非常便捷(距喀什国际机场 30 公里)。南疆铁路西延建设中—吉—乌铁路已纳入“十二五”规划,届时克州将成为横跨亚欧大陆第三座大陆桥的桥头堡,为中国商品开拓欧洲市场提供更为便捷的条件。

2.独特的人文优势。克州的自治主体民族柯尔克孜族与毗邻的吉尔吉斯斯坦的吉尔吉斯族是同一民族,具有相同的语言文字、风俗习惯、宗教信仰、历史文化传统。在国家“睦邻、富邻、安邻”外交政策的推动下,近年来,克州与吉国在政治、经济、文化的交流合作不断加强,友好关系不断巩固,形成了克州向中亚开放独特的、深厚的人文优势。

3.资源优势。克州地处古特提斯成矿带、天山——兴蒙成矿带交汇处,矿产资源具有分布广、矿种多、储量大、品质好等特点。截止 2006 年底共发现各类矿产 69 种,矿产地 457 处,已探明或初步探明储量并计入储量库的能源矿产有煤、铁、铅、锌、金、银、天然气、水晶、石灰岩等 15 种,共 64 处;其中,大型矿床 8 处,中型矿床 9 处,小型矿床 47 处。这为克州积极实施优势资源

转化战略,实现地区社会经济跨越式、超常规、可持续发展提供了良好的基础。克州水利资源蕴藏量丰富,拥有自治区冰川和永久积雪面积的 14.77%,是新疆主要的河流产流区之一,境内的 7 条主要河流年平均径流 80 亿立方米,仅中游河段可供开发的水力资源为 328 万千瓦,开发条件优越。克州地广人稀,无工业污染,是帕米尔高原上的一块净土。周围雪山、冰川众多,水质富含多种矿物质,为绿色有机食品的天然生产加工基地。当地木纳格葡萄、巴仁杏、无花果、石榴、沙棘等优质特色林果和高山牦牛、柯尔克孜羊等特色畜牧业品质独一无二。除此之外,克州拥有众多的文物古迹、人文景观、绚丽多彩的民俗风情,其境内有 230 多处景区、景点和文物古迹遗址。拥有世界最高的天然滑雪场,雄伟的慕士塔格峰,也是世界著名的《玛纳斯》文化发源地和“猎鹰之乡”,每年都吸引着成千上万的中外游客到克州旅游、探险和观光。

4.克州经济与中亚各国的互补性。中亚五国都是原苏联的原料、动力、能源基地,战略地位十分突出,与我国在能源资源上的合作有着巨大潜力。目前,中亚各国在设备、工业品和日用消费品领域对外依赖性依然很强,而我国工业产品特别是轻工业产品过剩,这与中亚五国市场刚好形成互补,克州

[作者简介]张瑜(1977—),女,新疆人,新疆克州党校讲师,主要研究方向为党史党建和地方经济社会发展。

可以乘机顺利实现东部企业转移承接,加快地区经济结构战略性调整。其次,这些中亚内陆国家没有出海口成为制约它们发展能源经济的瓶颈,之前能源出口的主要依赖国为俄罗斯,但俄罗斯利用这一垄断优势收取高额过境费。途经阿富汗等国,进入印度洋这条出海通道基本上也没发挥作用。于是经由我国新疆,开辟通往太平洋的出海通道,就成为中亚各国最明智的选择。克州与中亚各国的贸易往来,无论在确保中亚地区安全,还是在促进地区经济繁荣等方面都发挥着越来越重要的作用,必将形成我国对外开放的西部通道。

(二)劣势(W)分析

1. 经济规模偏小,缺少品牌龙头企业。克州经过 60 年的发展建设,特别是上一轮援疆工作 13 年期间,在国家的关怀和各援疆省市、中直企业的帮助下,社会经济实现了快速发展,但同时我们也要看到克州仍然是新疆条件最艰苦、环境最恶劣、发展最落后、人民生活最贫困的地区。2009 年克州实现国民生产总值 30.01 亿元,在全疆倒数第一,经济规模偏小。产业结构也不甚合理,2009 年第一产业 7.56 亿元,第二产业 5.02 亿元,第三产业 17.43 亿元,第二产业所占比例相对较低,优势资源尚未得到很好的开发,产业链较短、产业集群效应没有形成,工业缺乏对经济发展的支撑和强有力的拉动;第三产业创新能力不足,难以创造更多的财富,其中城镇居民可支配收入为 7700 元,低于全疆的 19893 元,排名倒数第一;农民人均纯收入为 1801 元,低于全疆 4000 元的平均水平;年末城乡居民储蓄存款 231076 万元,这些指标都表明克州经济发展水平还不高,人民生活还不富裕。

2. 科技基础较弱,人才结构矛盾。由于受恶劣自然环境和艰苦的生活条件影响,克州人才资源总量不足,全民科技素质不高,劳动力的技术、技能素质不齐,且缺乏加快工业发展的带头人和创新人才;其次,人才的结构性矛盾还很突出,人才引进难,人才外流的问题和本地大中专毕业生就业难的问题同时并存,难以适应跨越式经济发展的需要。

3. 城镇基础设施滞后,城镇吸引力、竞争力不足。由于受历史、地理和经济发展等多方面因素的制约,克州城市规模不大,经济发展不快,道路、

电力、信息通讯、供水供气、污水与垃圾无害化处理等设施配套总体水平偏低,能源、科技文化资源勘探等基础设施建设滞后,口岸建设与打造对外开放的桥头堡和枢纽站的要求仍有较大差距,城市硬件竞争力弱,知名度不高,缺少影响力和吸引力。

4. 生态脆弱,环境承载能力有限。克州属典型的绿洲经济,地处中纬度亚欧大陆中心,属温带大陆气候,干旱少雨,洪水、干旱、盐碱、大风、沙尘、雪灾、地震等自然灾害频发。山地占全州总面积的 92.4%,平原区面积狭小,且多砾石覆盖,草场放牧严重超限,石化、沙化、盐渍化严重。

5. 思想保守,制约经济发展。克州远离东部地区和国内大市场,长期以来,克州人一直存在故步自封、小富即安的传统意识,缺乏开拓进取、敢冒风险的发展意识,创新精神不足,经济发展缺乏群众性的创新行为和创业行为的支撑。

(三)机会分析(O)

1. 国家重大战略决策带来的发展机遇。随着国家深入实施西部大开发战略,不断加大对边疆民族贫困地区发展的扶持力度,加大支持国际大通道和边境经济合作区建设力度等重大战略思想的落实,加上中—吉—乌铁路的建设、喀什经济特区的建立,对加快克州经济社会发展创造了极为有利的宏观条件。克州凭借其特殊的区位优势和资源优势极有希望成为新疆不断扩大向西开放的关键环节和重要的经济增长点。克州应进一步打基础、转方式、调结构,坚持“东联西出、西来东去”,“引进来、走出去”,实施优势资源转换战略,使克州成为工业重州、能源基地、外贸基地、旅游基地。

2. 后发优势孕育着潜在机遇。克州目前正处于工业化起步、城镇化加速时期,基础设施建设、产业结构优化升级、社会事业发展等方面的投资需求巨大,各族群众生活水平不断提高带来的消费需求旺盛,这给克州加快发展提供了强劲动力和广阔前景。

3. 喀什设立经济特区的新机遇。这次新疆工作座谈会将喀什设立为经济特区,给予了多方面的优惠政策,作为与喀什相距只有 42 公里的克州要积极争取与喀什经济一体化发展,从而也享受同喀什相似的优惠,克州人民要树立合作共赢和协同发展意识,加强各方面的沟通与合作,在经济发展

和项目开发方面加以总体规划和统筹协调,加强区域资源整合力度和协同发展能力,促进克州经济社会不断发展。

(四)挑战(T)

1. 工业发展与环境资源保护的挑战。

发展工业如水泥厂和矿山开发等产业时,势必要以破坏自然资源为代价,而克州生态脆弱、环境承载能力有限,这就要求对严重破坏自然环境的项目要坚决给予制止,政府对环境治理和维护也要加大资金投入和监管力度,使克州既有金山银山又有青山绿水,创造有利于子孙后代可持续发展的生存环境。

2. 中亚地区存在着较大的不稳定性因素。克州及中亚的地缘政治格局的平衡受到多种内外因素的影响,这些因素既包括经济因素,也包括政治、文化、民族宗教等因素。自前苏联同盟解体后,中亚地区就处于动荡之中,骚乱政变不断,加之各种外部军事力量的介入,造成这一地区存在重大的安全隐患。2004 年的橙色革命以及今年吉尔吉斯斯坦的骚乱,对克州经济社会尤其是对外贸易的影响非常大,骚乱期间吉国骚乱分子打砸抢烧我国公民的店铺,严重威胁我国商人的安危,这不能不成为今后我们与中亚交往时需特别注意的问题。

3. 内部环境存在一定的不稳定因素。克州历来就是境内外三股势力分裂渗透和搞破坏的重点地区,与克州接壤的吉、塔、乌三国交界的费尔干纳谷地是国际恐怖势力的重要基地,而克州的外界环境存在着严重的安全隐患,这些都成为克州实现经济社会跨越式发展道路上的拦路虎。

二、克州经济社会跨越式发展的对策建议

从 SWOT 分析来看,克州要实现跨越式发展,就要积极以现代文化为引领,以科技教育为支撑,以加速新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程为核心,以加快改革开放为动力,以不断提高和改善各族人民群众的生产、生活水平为根本出发点和落脚点,坚持不懈地实施优势资源转换战略、“戈壁产业”发展战略和小城镇建设为重点的城市化发展战略。

第一,积极实施优势资源转换战略,加快新型工业化进程。矿产资源、

水能资源是克州最明显、最具发展潜力的优势资源;天然气、石油等资源开发蕴藏着巨大的发展潜力;发展建筑材料以及盐化工业的资源储量非常丰富;农副产品深加工具有特殊区位优势。克州要推进经济社会跨越式发展,加快新型工业化建设,就必须积极引进大企业、大集团,做大做强克州最具优势的支柱产业,要加快黑色金属、有色金属、建筑材料三大基地建设进程,努力开辟天然气化工和盐化工业新领域。要通过贯彻落实国家十大产业振兴规划,狠抓企业的技术改造,全面提升现有产业的竞争力。

第二,突出抓好工业园区建设。工业园区是推进新型工业化的重要载体,对克州的跨越式发展十分重要,目前,克州阿图什市工业园区和阿克陶县、乌恰县工业园区建设正在加快推进。当前应着重做好三个方面的工作:一是要强力招商引资。要加大对园区及项目的包装和推介力度,创新招商引资手段,突出专业招商、产业链招商,强化主导产业,积极引入战略投资者,让一批大企业、大项目落户园区。二是要做好科学规划。要根据自身的自然条件、资源禀赋、生产力发展状况,集中力量办成有地方特色,能发挥“带动、示范、辐射”作用,能产生“规模、集聚、洼地”效应的工业园区。要防止低水平重复建设、浪费资源现象的发生,特别要注意选择好入园企业,引进那些对本地经济发展有较强辐射和带动作用、技术含量较高、环境污染少、有利于充分发挥本地比较优势的企业,避免重走产业结构趋同化的老路。三是要注重产业配套、发展循环经济。

第三,大力发展非公有制经济。非公有制经济是吸纳就业的主体,是经济活力的显现,是现代企业家成长的摇篮,把以非公有制经济为主体的中小企业放在战略层次,作为重大举措来激活、推动、提升,放宽市场准入,减轻个体工商户和中小企业的税费负担,大力支持他们参与优势资源开发与建设,参与和大企业大集团产业配套的相关服务业、配套产业的建设,要把增强中小企业的实力与发展县域经济、推进新农村建设结合起来,大力培育发展个体工商户和中小企业集群。

第四,大力扶持龙头企业,增强经济发展后劲。对优势产业和龙头企业实施“绿色通道”服务制度,在政策支持、行政审批、项目督办、业务指导等

方面为企业提供优先、便利的服务,定期召开企业座谈会,听取企业意见,解决存在的问题。

第五,实施生态优先战略。保证生态环境质量是发展现代农业的依托,是发展农产品加工特色产业的依托,是树立城市品牌形象、提高城市特色竞争力的依托,是社会经济可持续发展的支撑。克州在发展中应避免在开发利用资源的同时造成新的生态环境破坏;对污染重的企业要实施改造或关闭;要把城市发展控制在生态平衡允许的范围内,保护城市生态走廊,加快绿化建设,结合民族文化名城提高城市的品位。

第六,加强科技支撑能力和科技服务体系建设。克州经济社会要实现跨越式发展,必须要有高素质的劳动者,要有大量高级人才、中层次人才和熟练的劳动力。要营造良好环境,吸引和引进高层次人才、创新人才,同时要大力发展高等教育、中等职业教育,为各行各业提供所需专业人才,要加快人事、劳动和收入分配制度改革,建立公开、公平、公正、择优的用人机制,使优秀人才能够脱颖而出,施展才华。另一方面,积极扶持科技型中小企业、民营科技企业发展,支持企业研究开发拥有自主知识产权的技术产品。

第七,大力推进现代农牧业,加快发展戈壁产业。一是要加快发展特色农牧业,力争年内新增特色林果面积 3 万亩,建设戈壁少土栽培温室大棚 5000 亩,戈壁荒滩、湿地养禽规模达到 200 万羽。到 2020 年,建成以少土栽培为主的设施农业 10 万亩,全州新增戈壁特色林果 15 万亩,畜牧业在提升传统畜牧业的基础上,禽类出栏率力争突破 1500 万羽。二是大力发展高效节水农业,要加快推广和普及滴灌、膜下灌等高效节水技术,继续加强农田水利基础设施建设,加快提高水的利用系数,为农业的可持续发展和效益的不断提高奠定良好的基础。三是要大力发展农业产业化,延伸产业链,特别是要依托喀什、阿克苏两大农区的特色农产品,大力扶持、改造提升一批科技含量高、辐射带动能力强的农副产品加工企业,进一步延伸特色林果、畜产品的加工产业链,使其迅速扩大规模,创出知名品牌,不断提高产品附加值和市场竞争能力。

第八,大力发展现代服务业。今后,克州要进一步提高生产性服务业水平,加快发展现代金融、物流、商务、信息服

务等生产性服务业,以及商贸服务、社区服务、中介服务 etc 生活性服务业,要充分发挥喀什机场和市场的作用,依托吐尔尕特、伊尔克什坦、红其拉甫、卡拉苏口岸等加快建设起点高、规模大、辐射强,集运输、仓储、包装、流通、加工配送等功能为一体的物流基地或物流中心。要充分发挥克州独特的自然风光和人文景观资源优势,挖掘多民族文化的内涵,并带动餐饮、宾馆、物流、商业、文化、休闲等相关产业的发展,要以旅游为龙头,向上下游延伸,对文化产业进行深度开发。

第九,进一步加大扶贫开发力度。克州要充分利用中央支持新疆发展的一系列优惠政策和新一轮对口援疆等优势和支持,加大对边远高寒山区乡镇农牧民群众的特殊扶持,加快缩小发展差距,不断创新扶贫思路和方式,坚持扶贫开发和扶贫救济并举,以加快发展“戈壁产业”和劳务输出为依托,做好整村推进、劳动力转移培训、产业化扶贫三项重点工作,推进集中连片扶贫开发,进一步加大牧民移民安置和牧民定居工程建设步伐,确保 2020 年基本消除绝对贫困现象。

第十,加大对内对外开放步伐。克州社会经济实现跨越式发展一定要坚持推进“外引内联、东联西出、西来东去”的开放战略,实行全方位多层次对内对外开放,面对国际国内两种资源、两个市场,不断促进克州对外贸易快速发展;要充分利用克州的地缘、口岸和丰富的地上地下资源优势,主动吸引和承接地区产业转移,吸引和鼓励各类企业来克州投资合作,发展面向周边国家的外向型产业,主动加强与周边国家进行能源资源互补为主的深层次合作,加快建设与内地及周边国家物流大通道,加快伊尔克什坦口岸经济合作区和进出口加工区的建设,努力把克州打造成对外开放的重要门户和基地。

参考文献:

- [1]何伦志,高懿德.从新疆的资源、环境特点看新疆区域可持续发展战略[J].干旱区资源与环境,2006,(6).
- [2]王海燕.中亚五国与中国新疆的经济合作互补性分析[J].东欧中亚市场研究,2002,(2).
- [3]林紫荣,张小雷.干旱区绿洲生态环境与新疆城市化研究[J].干旱区资源与规划,2007,(12).

责任编辑 荀福文