

基于打赢脱贫攻坚战的创业政策思考

——以新疆南疆地区为例

龙建民

(中共克孜勒苏柯尔克孜自治州委党校 新疆 阿图什 845350)

[摘要] 目前,新疆南疆地区有148万贫困人口(2015年),为了打赢脱贫攻坚战,以创业为手段打赢脱贫攻坚战对于南疆贫困群众自我脱贫、解放思想和提高素质,以及促进南疆城镇化建设有着重要意义。通过为南疆贫困人口提供良好的创业环境、培养南疆贫困人口创业观念、提高创业者素质、确立适合南疆贫困人口创业的项目以及创新创业培训方式和内容等措施作为打赢脱贫攻坚战,促进南疆地区经济社会发展的重要手段,实现南疆贫困人口的脱贫致富。

[关键词] 南疆 创业 脱贫

[中图分类号] F124.7 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1671-508X(2017)01-0006-04

贫困尤其是南疆区域性整体贫困是影响南疆经济社会发展的一个重要因素,所以如何以创业为手段打赢脱贫攻坚战,促进南疆经济社会发展就显得意义重大。文章通过选取刘平、李坚《创业学》一书里面决定创业的几个因子:创业观念、创业者素质、创业环境、创业模式和创业风险等对南疆贫困群众创业进行考察,并提出尽量能够操作的对策。

一、以创业为手段打赢脱贫攻坚战对南疆的重要意义

创业是一个人发现了一个商机并加以实际行动转化为具体的社会形态,获得利益,实现价值。创业是发起、维持和发展以利润为导向的企业的有目的性的行为。从创业的定义可以看得出,创业是

一种经商行为。从改革开放的经验看,中国摆脱贫困的一个重要原因在于成千上万老百姓自发的经商行为,所以对于南疆成片贫困地区而言,创业式扶贫是解决南疆贫困问题的重要手段之一。

(一)创业是南疆老百姓自我脱贫的重要手段之一

现实中,对于个人而言,创业是致富的重要手段。在云南昆明经商的喀什商人买买提,家庭很贫困,十几岁随着亲戚到昆明经商,现在一年能挣20多万,变成了一个相对富有的人。来自于和田地区墨玉县农村的吐尔洪·麦斯木,初中毕业,1996年下海经商,创建了乌敦商贸有限责任公司,现在每年的纯收入达到了100多万,自己从一个苦孩子

收稿日期:2017-02-28

作者简介:龙建民(1984-),男,中共克孜勒苏柯尔克孜自治州委党校科研资料室讲师,研究方向:农村现代化。

变成了大老板,实现了自我脱贫。现实生活中,摆脱贫困的主要手段莫过于上学找个好工作、外出打工、种植经济作物,或者是创业等,所以说创业是解决南疆成片贫困地区致富的重要手段。

(二)创业有利于促进南疆城镇化建设,从而促进南疆贫困地区脱贫

城镇化的重要推动力在于二、三产业的发展,而创业者一般从事二、三产业,所以说创业有利于南疆城镇化的发展。比如,调研的上阿图什镇,其镇长反映,该镇处于喀什、乌恰县、阿图什市交接的地方,当地很多人做生意,常年在外地做生意的有4000人,还有很多人在阿图什做生意、买房。该镇受到经商氛围的影响,很多家长也很重视教育,所以很多大学生通过考学进入城市。由此可以看出,创业是一个冒险和拼搏行为。创业的过程中,人的思维发生改变,由原来的农业思维不断转变为现代城市思维,接受城市的生产和生活方式,最后在城市定居,从而促进城镇化并实现脱贫。

(三)创业有利于南疆贫困人口思想观念改变和素质提高

创业是一个创造价值的过程,在这个过程中,必然要接触到各种知识,从而提高创业者的素质和视野,改变人的思想观念。

二、南疆打赢脱贫攻坚战的创业政策存在的问题

影响新疆南疆老百姓创业的因素很多,有创业环境方面的因素,有自身因素,也有政府创业培训政策等方面的因素。

(一)南疆创业环境相对较差

南疆城镇化发展滞后,群众就地创业难度大。城市集聚着大量人口,是消费需求密集的地方,是市场所在地,创业者在地理上需要非常接近市场所在地——城市。但是南疆的城镇化率相对较低:其

中2014年喀什城镇化率22.5%,阿克苏城镇化率31.81%,克州城镇化率36.25%,和田城镇化率26.47%,而同期全国城镇化率达到54.77%(2014年),城镇化率相对全国严重偏低导致南疆消费需求跟不上,创业者创业机会减少。调研南疆阿图什市哈拉峻乡和阿合奇县哈拉奇乡,可以发现乡政府驻地街道狭窄,商品经济发展不活跃,提供给农民本乡创业就业的机会不多、脱贫难度大。而南疆个别交通比较发达的乡镇,比如阿图什市上阿图什镇、喀什地区疏勒县牙甫泉镇和田地区叶城县恰尔巴格镇,由于城镇化建设较好,街道上商业非常繁荣,很多农民就在本镇创业就业。综上所述,南疆城镇化率总体较低,导致南疆贫困群众本地创业的机会明显较少,导致脱贫机会减少。

(二)南疆贫困人口创业观念保守、创业者素质不高

其一,南疆贫困人口缺乏冒险精神,不敢于创业。创业者最需要一种精神状态,需要勇于拼搏,有不抛弃、不放弃的精神。新疆南疆很多贫困人口不会说普通话,害怕进入城市后无法沟通而难以生存,不敢冒险去城市打工和创业。而创业者最需要的就是冒险精神,敢于去拼搏,不冒险打工和创业,自然无法了解经商的规律,也就不敢创业。记得在喀什调研,遇到一名保安,大专文化,仔细询问之下,他说自己考了几次公务员,都没有考上,家里情况也不好,失望之余选择当保安。再问他思考过自己考不上,为啥不用自己的抓饭技术赚钱呢?他说自己觉得当保安简单,经商要冒险。可以看得出,部分南疆贫困人口缺乏创业的冒险精神,不敢于拼搏。其二,南疆贫困人口素质不高。南疆创业者素质不高的一个表现是年轻人不知道自己该从事什么创业项目,比如,调研的阿克陶县托塔依农场5村村长反映,村里面有很多年轻人,毕业后无所事事,

不知道该干什么事业,也不知道从事什么创业项目。所以,每天集聚在村委会打牌。他们不知道做什么生意,家里也没有做生意的。在喀什街头也可以看到一些无所事事的年轻人。年轻人在中小学教育中没有接受过创业知识培训,家里也没有亲戚经商,所以对毕业后从事什么项目创业一无所知,陷入迷茫状态。调研中发现,很多创业者选择什么创业项目一般是因为家里有亲戚从事某个创业项目,对某个方面经商有所了解,所以年轻人才跟着亲戚从事这个创业项目。综上所述,缺乏前辈的引导导致南疆创业者缺乏市场判断能力。创业者素质不高的另一个表现在于简单的认为充足的资金是创业成功的唯一前提。创业需要资金,资金对于创业者而言是很重要的。南疆很多年轻人也想创业,但是不知道自己的创业资金从哪里来。创业资金绝大多数只能自筹,毕竟创业是私人的事情,所以说,缺乏对创业投资规律的理解导致新疆南疆青年创业主动性不够。

(三)南疆地区政府创业式扶贫手段滞后

创业是一种市场行为,更多的要依靠创业者自己去思考创业的项目,筹集项目所需要的资金,进行市场推广以及把握创业规律。由于政府的外生性,要主导市场微观主体的行为有很大的难度。其一,新疆南疆创业培训课程理论性强,缺乏可操作性。调研南疆的克州人社局,每年组织两次未就业年轻人创业培训班,时间为3天,课程的内容主要是创业的政策、融资的方式。现实的情况是培训的老师自己都缺乏创业的经验,根本不知道创业的实际操作,纯理论教育对青年人创业的指导性不够。比如创业的政策,其实对于创业者来说,创业政策慢慢了解就好,只要把该办的证件办好,合法经营,创业需要关注的是市场。创业如何融资主要讲银行

融资,实际上,创业者很少能获得银行信贷,基本只能依靠自有资金或者向亲戚借贷。除此之外,对于缺乏创业经历的贫困者来说,银行贷款一旦失败将会导致更加贫困,生意破产可能导致再也翻不了身。所以说,创业培训课程太理论化,缺乏现实指导性,学生也没有太大的兴趣听课。其二,新疆南疆技校的专业技术教育普遍不太符合市场需要。教授裁缝、汽车修理、家电维修技术,学员普遍反映太简单,学完后自己没有能力开店,不符合创业需要,还不如拜师学艺。虽然克州社保局和工业园区的企业达成了用工协议,但是年轻人在技校学习的技术无法满足企业需要,而这些简单技术用于创业也不够。

三、南疆打赢脱贫攻坚战的创业政策思考

以创业为手段打赢脱贫攻坚战,促进新疆南疆地区经济社会发展,必须从实际出发,制定有针对性的对策,而不能流于形式;必须要适应市场的需要,而不能只是政府主观想象。

(一)为南疆贫困人口提供良好的创业环境

其一,要加快新疆城镇化建设,为新疆农民创业提供更多的机会,从而实现脱贫。南疆之所以贫困,一个重要的原因在于城镇化落后,从而导致乡镇和农村就业机会少。要加快推进南疆乡镇府驻地的城镇化建设,让更多的农民集聚在乡镇府驻地,从而形成市场。尤其是要重点发展乡镇府驻地的城镇化和重点村的城镇化,繁荣和活跃市场。乡镇和农村有了繁荣的市场,才能带动南疆贫困人口就地创业,实现脱贫。其二,规范南疆地方政府执法行为。通常最初的创业都属于生存型创业,一般都是从摆地摊开始。所以,在政策上要鼓励农民到城市摆摊,对于在城市从事微创业摆地摊的农民,不要禁止,而是要采取鼓励政策,这就需要规范相关执

法单位的执法行为。

(二)培养新疆贫困人口创业观念,提高创业者素质

其一,鼓励新疆贫困人口走出农村到城市打工,培养优良的创业观念。在城市打工是一个学习技艺的过程,也是思想观念改变的过程,很多创业者都是回乡农民工。回乡农民工在城市生活,容易受到商业思想的熏陶,有技术,这都是创业最为重要的要素。同时,在所有的创业中,技术性创业是最容易成功的,因为好的技术符合市场的需求,市场认可自然创业成功的可能性更大。而且打工也可以积累创业所需要的资金,为新疆贫困人口未来创业打下坚实的资金基础。其二,提高创业者素质。要加快新疆双语教育,提高新疆创业者的基本素质,要加快职业教育培训力度,提高新疆创业者的谋生技巧。

(三)地方政府要加强调研,确立适合新疆贫困人口创业的项目

新疆贫困人口一般不会普通话,没有去过大城市,模仿复制能力低,资金比较缺乏,所以应该着重选择资金投入少,操作简单的创业项目。其一,选择新疆特色饮食和服饰等贫困人口比较熟悉的创业项目作为创业的突破口。现实中,新疆很多贫困群众凭借烤肉、拉面和抓饭等技术,在内地发家致富。比如,来自于新疆喀什莎车县的阿迪力·买买提吐热在长沙理工大学运用传统饮食手艺切糕发家致富。新疆贫困地区在内地大城市,甚至每一个县城都有卖烤肉串的。实际上,对于新疆贫困人口而言,烤肉、拉面、抓饭等特色产业对技术的要求低,贫困人口也容易学会。而且这些创业项目需要的成本低,对普通话掌握的要求也比较低。比如,在阿图什卖抓饭的吐尔逊老人,67岁,来自阿克陶县,租了

个不足15平米的小铺子,每天做一锅手抓饭,有100份,每份15元,总计1500元,实际上成本不足500元,一天就是1000元的收入。所以说,掌握传统饮食和服饰技术可以使新疆更多人脱贫。

(四)地方政府要创新创业培训方式和内容

创业有风险,失败会导致家庭过去积累的家当全部失去,陷入更深层次的贫困。所以,创业培训重点应该是教授创业的规律,只有把握创业的规律,规避创业风险,才不至于资金亏损。其一,社保局要选择有丰富实践经验的创业导师。最好是创业明星来做创业培训的导师,他们有丰富的实战经验,对创业规律的把握十分深刻,对如何成功创业具有很强的指导性。对于那些缺乏创业经验,空谈理论的培训教师要少聘请,因为空谈理论的创业导师对新疆贫困人口创业脱贫的指导作用不会太大。其二,社保局创业培训的内容要包括创业项目选择、创业资金积累、创业风险规避、开店地理位置选择、消费者行为习惯等创业急需规律,因为这些规律能够解决新疆贫困人口创业者的实际问题。

以创业为手段打赢脱贫攻坚战,虽然短时间还存在着一些问题,但是相信只要坚定信心,新疆新疆地区148万贫困人口终将会有很多人在创业中实现自我脱贫。

参考文献:

[1] 孙凯. 基于创业契合机制的大学生创业政策思考[J]. 管理学家, 2012(3).

责任编辑:黄可 李军