

新疆克州城镇化建设对策研究

龙健民

(克州党校 科研资料室, 新疆 阿图什 845350)

摘要: 为了促进克州城镇化建设, 增加消费、投资和就业, 维护社会稳定, 通过对影响克州城镇化的因素, 比如工业化、城镇化的政策以及农民的意愿等进行定量和定性分析, 阐述了克州城镇化存在的问题, 比如, 城镇化动力不足、农民进城意识不强、城镇化规划缺乏科学性、乡镇的发展缺乏相应的政策支持等, 得出通过大力促进克州工业化, 制定符合乡镇城市化的政策, 鼓励克州农民就地城市化等措施来促进克州城镇化。

关键词: 新疆克州; 城镇化

中图分类号: F127.8

文献标识码: A

文章编号: 1009-9545 (2016) 03-0026-03

2015 年李克强总理提出中国的城镇化要解决“三个 1 亿”的问题, 并指出城镇化有利于提高劳动生产率, 有利于提高人的素质, 有利于增加消费和投资, 化解产能过剩的危机, 由此可见城镇化对经济社会发展的重大意义。本文通过实地调研采集了克州城镇化的数据。

一、新疆克州城镇化建设的重要意义

城镇化, 是指随着一个国家或地区社会生产力的发展、科学技术的进步以及产业结构的调整, 其社会由以农业为主的传统乡村型社会向以工业 (第二产业) 和服务业 (第三产业) 等非农业为主的现代城市型社会逐渐转变的历史过程。从定义可以看出城镇化是一个地区现代化的过程, 是一个科技和社会不断进步的过程; 由此可见, 对于克州这种城镇化率只有 33.56% (2014 年) 的地区而言, 大力推进城镇化建设迫在眉睫。

首先, 新疆克州城镇化有利于消费和投资的增加。城镇化是一个距离缩短和消费密度增加的过程, 可以在有限的城镇空间内产生规模经济, 生产、运输、交换、服务成本会不断降低, 人口、资金也不断被城镇吸引, 变得越来越大, 投资和消费也会因此不断增加。调研的阿图什市上阿图什镇, 人口 4.8 万, 由于该镇老百姓比较热爱经商和上学, 加上地

理位置处于喀什市、阿图什市和乌恰县的交汇处, 地理位置优势明显, 所以上阿图什镇街道比较长, 商业繁荣, 学校、银行、快递、医院、餐饮、通讯服务业比较发达, 光餐饮店就有 30 多家, 繁荣的服务业带动了上阿图什镇的城镇化, 也带动了该镇的投资和消费, 解决了当地人的就业。而克州其它很多乡镇, 基本上街道狭窄, 除了乡镇府是砖瓦房之外, 其它好多还是泥房, 商业不发达, 乡镇很难带动就业。从上阿图什镇的案例可以看到, 克州城镇化的发展可以带动人口集聚, 人口集聚可以带动消费的增加, 消费的增加会带动投资规模增长, 投资会带动就业, 就业本来就会导致人口的进一步集聚, 从而形成投资、消费、就业三者良性循环。

其次, 新疆克州城镇化有利于城乡一体化发展。传统的城乡二元居住格局导致工业对农业的剥夺, 农村和城市收入的扩大。克州城镇化的发展, 可以使越来越多的人从事二、三产业方面的工作, 摆脱传统农业的束缚, 增加收入。比如调研的阿图什市重工业园区, 其员工在 2015 年基本月薪都在 3 000 元以上, 乌恰县常州工业园区普通员工的工资在 4 000 元以上, 比起传统的农牧业而言, 收入增加很多。同时, 长期在工业园区就业的农民, 公司都会为他们缴纳养老保险, 这样他们退休后

收稿日期: 2016-03-14

作者简介: 龙健民 (1984-), 男, 讲师, 主要从事农村现代化研究。

城市化 [EB/OL]. 百度百科. http://baike.baidu.com/link?url=iQrHBAxk4RfFkNBvWvOUDkXEZKo-b9tDbDUuf63LzrOiorWxvQzKRu5HiKZpleLUke-YlyVJ9_OrNiuHifgAZgxou58eoQYPJHtyOb8csJkSYvXEJ-YN_1yYnpSpq3t72xqARCO6teYHrVGHUBEW2KMWulyqmxmS33ypBYq5lyM2qOO_wjBbLe12-sDOTd

(C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

可以享受比农村养老更高的保险待遇。城镇化的发展除了会增加克州农牧民的收入水平，而且会改变农牧民的生产方式和生活方式，接受现代城市文明的洗礼，从而敢于参与到激烈的市场经济竞争中来。随着克州经济发展和城镇化的推进，阿图什市等城市也吸收了很多农民经商，增加了农业人口的收入，促进了城乡一体化发展。

再次，城镇化有利于克州生态环境的保护。克州处于帕米尔高原的东部，是万山之州，农牧业处于“有地没有土、有场没有草”的状态。虽然克州人口较少，但是由于可用耕地较少，导致人均占有耕地很少，过度开垦严重破坏克州的生态环境。比如，阿图什市阿扎克乡和上阿图什镇，其人均耕地面积不到 1 亩/人，而同样是沙漠的甘肃省民勤县，人均耕地达到 5 亩/人，克州戈壁滩上面的绿洲人口密度过大导致的耕地过度开垦严重破坏了本来就脆弱的生态环境。要解决克州耕地过度开垦的问题，只有通过城镇化，让更多的农民进城变成市民，提高克州原本城镇化率低的状况，从而缓解农牧业对克州生态环境的破坏。

二、新疆克州城镇化建设存在的问题

导致克州城镇化率严重滞后于全国平均水平的原因很多，有工业化发展不足的原因，也有农民进城意识不浓的原因，同时也有政府城镇化规划不科学等原因。

首先，新疆克州城镇化动力不足。其一，克州工业化发展滞后，吸收就业的能力差。城镇化的动力在于工业化，而克州 2015 年工业总产值只有 51.32 亿元，工业产值偏小，吸纳就业的能力相对较低，导致克州城镇化率只有 33.56%（2014 年的数据，同期全国城镇化率达到 54.77%）。其二，克州城镇化一个重要动力是政府。目前，克州推动城镇化的一个重要手段不是工业化，而是政府危房改造。比如，阿图什市近年来对香港城等十几个棚户区进行改造；乌恰县也在县城修建了常州富民安居小区，以及在康苏镇对原煤矿小区进行危房改造；阿合奇县在县城佳朗奇新区建成无锡新村和托河太湖小区一期作为牧民定居房使用。从上面可以看出，克州城镇化的动力来自于工业化的还比较弱，很多城镇化还是在政府的推动下进行的。

其次，农民进城意识不强。据调研，克州农民进城务工的意识不强。其一，克州绝大多数农村居

民不愿意到工厂打工。上阿图什镇镇长反映，本镇的居民很多都不愿意到工业园区打工，感觉离开自己家不方便带娃娃，他们更愿意打零工。同时，很多农民不会说普通话，到城市打工不能适应环境。例如，在阿图什市从事搬运工的农民买某，给他打电话要他过来搬运，他无法听懂，所以业务只能泡汤。在思想上，克州很多毕业大学生实在找不到工作，也不愿意到公司打工，感觉很是丢脸，宁愿在乡里当个联防队员，一个月领几百块钱的工资，这是乌恰县一个乡镇干部反映的情况。再加上，很多农民学习能力不强，即使培训后也很难掌握一门技术，很难在城市立足。阿图什小微企业园区的工作人员反映：他们对很多进城农民工进行了培训，但是结果技术无法适应小微园区的要求。原乌恰县委书记范宝军也反映，乌恰县的工厂很多，也能解决很多的就业，只是这些企业感觉我们的农民工技术不好，所以更愿意自己把工人从内地带过来。再加上农民工受不了公司的制度化管理，更喜欢随意的生活方式，这种思维也阻碍了农民进城。

再次，新疆克州城镇化规划缺乏科学性。乡镇的城市化发展是城镇化的重要组成部分，考察克州经济社会发展可以发现，克州之所以落后，不是县城落后，而是乡镇落后，乡镇的城市化非常落后。除了上阿图什镇等少数乡镇初具规模，绝大多数乡镇除了政府之外，商业化和人口集聚的程度非常低。乡镇城市化，集聚乡镇人口，扩大消费和投资，才能让更多的农民在本乡和本土就业。据调研，克州农民在选择就业的时候，都会选择在本乡镇，很多农民不愿意去太远的地方就业，因为语言不通，而且不方便照顾自己的小孩。即使是县城，比如乌恰县，对于吉根乡而言，到县城有 2 个多小时的路程，要花费 50 元的车费，这对于农民工而言，进城务工也不是一件简单的事情。所以，克州在城镇化的过程中，如何打造城市化、商业化、工业化的乡镇显得意义非常重大。然而，克州城镇化规划只是针对城市，缺乏对乡镇的规划；除此之外，克州在富民兴牧住房建设中也存在规划不科学的问题，比如笔者考察的乌恰县和阿合奇县的富民兴牧房，把牧民从山上搬迁到规划的某个村生活，这个村一般建立在一片荒地上，而不是建在本乡政府驻地，导致很多牧民不愿意搬迁进去。一个牧民说，一套这样的定居兴牧房需要 4 万元，不在县城，连乡上都不

是。在一片荒地上,购物、上学、交通等都不是很方便,如何谋生也不知道,所以农牧民对这样的房子没有太大兴趣。除此之外,政府规划的一些安居定牧房,规划的太散、摊大饼式前进,导致密度过小,很难形成人口、消费和投资的集中,从而促进克州城镇化。

最后,克州乡镇城市化的发展缺乏相应的政策支持。2014年,克州到阿图什高速建设,政府建设了商品房和门面,但是很多的拆迁户不要,他们也不愿意政府给他划一块地集中居住,他们很多选择在本地购买一块土地建房。调研了一个吉根乡的农民,他的子女都在阿图什工作,问及他如何养老的时候?他说,他不是很想阿图什,太远了,不太适应,再加上自己是牧民,老了还是要放牧谋生。这2个案例反应了农民有恋土的情节,不愿意离开自己生活的乡镇,毕竟在乡里面有自己的亲戚和朋友,有自己熟悉的工作,空气也新鲜。但农民也会追求美好的生活,他们也喜欢热闹的城市,虽然感觉自己难以融入大城市,但更愿意居住在本乡政府驻地。但是,目前没有政策支持克州农民到本乡政府驻地盖房或者是买房,因为对绝大多数农民而言,他的户籍不属于乡政府驻地的村,所以乡政府驻地的村是不会给外村的人批地建房的;而现在也没有相关的卖地政策,政府没有相应的政策支持乡镇拥有卖地建房的权利;同时,乡政府驻地也没有商品房可以买;这样,虽然克州很多农民想进入本地乡政府驻地生活,也不能建房或者购买商品。再加上,乡镇的城市化还需要政府的配套措施,比如自来水供应、污水处理等相关服务措施的完善,这些政府都没有政策供应。

除此之外,克州城镇化过程中为进城农民工服务的机制不够完善。比如阿图什市原本有很多的农民工卖小吃,但是都被城管赶走,影响农民进城。

三、新疆克州城镇化建设的对策和建议

从上面的问题可以看出,导致克州城镇化滞后的原因既有普遍性原因,比如工业化动力不足;也有特殊原因,比如农民进城意识不强;所以本文从以下几个方面提出推进克州城镇化的意见和建议。

首先,大力推进克州工业现代化。工业化是城镇化的第一推动力,一个地区只有完成工业化才能挺起脊梁。其一,要加大教育力度,为克州工业现代化培养人才。教育是培养产业工人基本素质的重

要手段。针对克州农民难以适应工业园区生活的问题,要在国民素质教育的过程中加大对中小学生的普通话教育,只有听得懂,才敢在城市生活和工作。在学生高中阶段,应该尽量提供好的条件让克州所有的学生都能上高中,这样便可以接受工业文明和城市文明的熏陶,让下一代克州农民有强烈的进城享受城市便利生活的愿望。加快组建大专体制的克州职业技术学院,让更多的克州高中毕业生有机会上大学,学会一门技术,满足克州工业化所需的人才。如果克州有足够的会说普通话、有技术的劳动力,那么就会有更多的企业不需要从内地带工人过来,而是在克州本地招聘工人。其二,发挥克州比较优势,做强做大克州特色工业。加大招商引资力度,做强做精克州矿产开发、干果加工、皮毛加工等八大传统优势产业。同时,按照《国务院新疆纺织业振兴计划》的要求,承接沿海转移到边疆的纺织产业,努力发展克州纺织产业园区,让更多的克州农民工向纺织业转移,从而促进城镇化。其三,建立克州孵化器,鼓励克州农民创业。政府要加大财政和税收优惠,举办“克州创新创业大赛”,让优秀者脱颖而出成功创业,进入城市,推动城镇化的发展。

其次,制定符合乡镇城市化的政策,鼓励克州农民就地城市化。针对克州落后主要是在乡镇这一级的问题,我们可以把资源集中到发展乡镇城市化上,让农民进入乡镇这种最小的城市。事实上,德国和法国的经验也表明,绝大多数人口更愿意在小城市工作和生活,法国和德国绝大多数人口不在大城市,而是在乡镇一级的小城市。其一、定居兴牧房建设一定要建在本地的乡镇政府驻地,以便扩大乡镇城市规模,形成规模效应。定居兴牧房建设不仅是安置下山的牧民,而且是进城,不能是下山进村,进村还是无法享受城市的便捷生活,农牧民也不愿意买这样的房子。住房设计上不能再搞摊大饼式前进,这样无法形成人口密度,而是要向上形成楼房,让人口密集,这样节约土地;同时,容易形成市场,带动市场和消费的发展,从而促进就业。其二、要放开政策,允许乡镇政府驻地土地产权和使用权转移,发展住宅性商品房。很多农牧民有到本乡买房定居的愿望,政府想把他们转移到挨自己家乡比较远的县城或者州里面,他们住不习惯,不如制定政策,发展乡镇小城市,允许(下转第51页)

- [J]. 中国电化教育, 2010, (9): 99-103.
- [29] 郑维勇. 移动微型英语词汇学习系统的设计 [J]. 实验室研究与探索, 2014, (3):176-184.
- [30] 张洁, 王红. 基于词频分析和可视化共词网络图的国内外移动学习研究热点对比分析 [J]. 现代远程教育 2014, (2):76-83.

The Development Trend of MALL Studies Abroad ——A Literature Review Based on Multi-Perspective Features

GAO Jun-xia

(Foundation Department, Guangdong Polytechnic of Environmental Protection Engineering, Foshan, Guangdong 528216)

Abstract: Mobile Assisted Language Learning (MALL) has become an important language learning mode due to the development of mobile devices and the prevalence of wireless network. This paper takes the latest MALL literature abroad as the sample to summarize the related definition and classification of mobile learning and then categorize their features into theory - support variation and multi-facet of technology - use.

Keywords: Mobile Assisted Language Learning (MALL); theory - support variation; multi - facet of technology use

(上接第 28 页) 乡镇政府驻地小城市土地产权转移或者让开发商建商品房; 这样农牧民自己建房或者购买住房进入乡镇小城市的时候, 增加了人口规模和密度, 自然促进消费和投资, 反过来又会促进克州城镇化。

最后, 为进城农民工提供良好的生活和工作环境。其一, 科学管理小摊贩。对于进城卖瓜、摆小吃摊的进城农民工, 不能简单粗暴地采取没收、赶走政策。这样打击了农民进城经商的热情, 阻碍了克州城镇化步伐。而是要科学管理小摊贩, 只要办证就能经营。对于绝大多数进城农民而言, 刚开始的工作就是摆个小摊, 连摆摊的权利都不给, 他们

就进不了城市。其二、为进城农民工及其子女提供良好的住房、工作和学习的条件, 要给予他们和城市居民一样的待遇。

虽然现阶段克州城镇化建设还存在着诸多的问题, 但是相信只要结合克州的实际情况, 加快推动工业化, 制定促进克州农村城镇化的政策, 要实现克州城镇化建设快速发展将会充满希望。

参考文献:

- [1] 向春玲. 社会治理与新型城镇化建设 [M]. 北京: 中国人
事出版社, 2014.

Construction and Strategies of Urbanization of Kezhou in Xinjiang

LONG Jian-min

(Office of Scientific Resources, Kezhou Party Committee School, Atush, Xinjiang 845350)

Abstract: In order to promote the construction of urban Kezhou, consumption, investments as well as employment and maintain social stability, through the quantitative and qualitative analysis of its factors which exist in Urbanization of Kezhou, such as the industrialization, Urbanization policy, as well as farmer's wills, the authors expound the existing problems of the urbanization of Kezhou, such as lack of power, the unawareness of farmers, shortage of scientific plans and the corresponding supporting policy in the development of villages and towns etc. It is concluded that the Urbanization of Kezhou may be achieved by vigorously promoting the industrialization, formulating policies to meet the urbanization of villages and towns, encouraging farmers to come into urban areas.

Keywords: Kezhou; urbanization; countermeasure