

对加快发展克州特色农牧业的思考

恩亚丽

(克孜勒苏柯尔克孜自治州州委党校 新疆克孜勒苏柯尔克孜 845350)

[摘要]克孜勒苏柯尔克孜自治州(以下简称克州),位于我国的最西部。由于受历史、自然、社会等多方面因素的影响,农牧业生产发展环境条件恶劣,自然灾害频繁,农牧民增收困难。近两年来,克州各级党委、政府在探索实践农村经济发展道路中逐渐形成和完善了以设施农业为龙头,以现代畜牧业和特色林果业为基础,以其它农村产业发展为补充,大力发展有克州特色的农村经济。在克州党委八届九次全委(扩大)会议上提出的要大力推进现代农牧业,加快发展戈壁产业,为克州农牧民可持续增收和新农村建设提供了强大动力。

[关键词]克州;特色农牧业;发展

在启动新一轮对口援疆工作和中央新疆工作座谈会召开难得的历史机遇条件下,克州将以大建设、大开放、大发展为强大动力。为此,克州党委八届九次全委(扩大)会议提出,要大力推进现代农牧业,加快发展戈壁产业。这是经过长期思考,并在思想大解放、思想大讨论、工作大调整的基础上,结合克州农业发展实际,从战略高度适时提出的一项革命性战略举措;是从根本上改变克州农牧业发展,农牧民增收,建设社会主义新农村的必然选择;是贯彻落实中央新疆工作座谈会、自治区党委七届九次全委(扩大)会议精神的具体体现。

一、克州农牧业发展现状

克孜勒苏柯尔克孜自治州(以下简称克州)素有“万山之州”之称,位于我国的最西部,山多平原少,地处天山南麓和昆仑山北坡之间。境内两座大山一片高原、七条大河,除了冰山雪岭,就是戈壁荒滩,戈壁荒滩近1000万亩,耕地面积仅49万亩,人均耕地0.95亩,荒漠化草地占90%以上。由此可见,克州是一个半农半牧、

以农牧为主的自治州,人多地少的矛盾长期以来严重制约着农业发展和农牧民增收,克州也是全疆条件最艰苦、环境最恶劣、发展最落后、人民生活最贫困、干部工作最艰苦的地州,这里种地没有土,放牧没有草,工业没有厂,财政没有源,老百姓口袋里没有钱。一直以来,在中央、自治区的亲切关怀、支持和帮助下,克州的各项事业取得了一定的成绩。但克州特殊的自然地理条件和环境,制约了发展速度,发展空间仍然十分狭小,基础依然十分薄弱,社会事业仍然比较滞后,人民生活依然比较艰难。

为了让克州农牧民能早日摆脱贫困,走向富裕,使克州由农业弱州向农业强州转变,近两年,克州各级党委、政府在探索实践农村经济发展道路中逐渐形成和完善了以设施农业、特色林果业、现代畜牧业和劳务输出为主导的特色产业发展之路。在克州党委八届八次全委(扩大)会议上,最终形成了戈壁产业的发展战略,即利用戈壁荒滩和丰富的光、热、水等资源,大力发展戈壁产业,发展戈壁产业,就是以设施农业为龙头,以现代畜牧业和特色林果业为基础,以其他农村产业发展为补充,大力发展有克州特色的农村经济,主要还是以发展设施农业为载体,向戈壁要粮、要棉、要菜、要果、要钱。在克州党委八届九次全委(扩大)会议上提出的要大力推进现代农牧业,加快发展戈壁产业,为克州农牧民可持续增收和新农村建设提供了强大动力。

经过近两年的试点、示范和推广,克州以戈壁荒滩、河床、滩涂、湿地为主要依托,以设施农业、现代畜牧业、特色林果业这“三业”为主要内容的“戈壁产业”发展取得了明显成效。2009年末,

范组织招投标,而有的采购单位为了规避市政府采购中心的管理,故意把计算机、服务器、投影机与监控等IT设备合并到某系统集成工程等项目,这样的项目就可以选择到社会中介代理机构办理相关招投标手续,办理手续就相对便捷许多,其目的就是为了逃避政府采购办、采购中心的管理与控制。

6.2 防范相互串通的违规行为发生。有的个别专业技术人员名义上为了单位利益考虑,实际上是考虑个人利益,故意与某些投标商恶意串通,采购欲定的某种指定品牌,造成别的投标商无法投标(在特定大区域已经报备了,别人就无法提供原厂原包装的证明或原厂授权书),或望洋兴叹,甚至有的供应商干脆就自己注册三家同类公司(不同3个法人其实是一个家族人)去围标这个项目;或去邀请自己关系好的另外两家公司一起来围标该项目等情形,其投标价可控制在相对接近又较高范围内,中标供应商获得了最大的经济利润,但最终损害的是采购方的利益。

6.3 扩大政府采购相关信息搜集面。当今随着信息技术被广泛应用,政府采购活动运用电子化手段不断提高。学院要不断拓宽政府采购活动信息化立体服务平台,灵活运用网络上已成功交易的实例。这样可以了解跨行业、跨部门、全国以及全球供应商信息、采购技术信息、市场资源信息的互通与共享,也可了解全国政府采购网上信息,扩大政府采购事前项目预算、调查询价、最高预算价的信息搜集范围,从而有利于学院职能部门去执行项目预算与限价备案配套管理。

6.4 提高学院采购人员专业性素质。由于政府采购活动涉及到科学、经济、贸易等多学科知识,政策性强,涉及面广,而且各种政府采购情况又较为复杂,这就要求学院采购管理人员和代表学院评标专家要有较强的法律意识、责任心与事业心。他们不仅要熟悉政府采购法律法规,精通各种政府采购理论与相关程序,而且要掌握政府采购招投标、事前价格市场分析、签订合同管理与履约验收等多种技能与业务。为此,学院要提高采购工作人员的素质和业务水平,平常加强他们政府采购方面的业务培训与继续教育等,并要

求:他们认真学习政府采购的有关法规及招投标实施细则与市场经济、价格和管理理论等相关知识,提高其依法采购的能力与水平;做好采购招投标工作和合理设定标底作为其岗位的重要职责对待,能尽职尽责,廉洁自律,严格按章办事,避免以权某私、腐败现象的发生。

总之,学院要认真编制好部门预算,加强预算管理,不断提升高职院校的整体效益,做好政府采购预算编制工作,各职能部门预算编制人员必须认真学习《政府采购法》、《政府采购集中采购目录》等相关文件,并按集中采购目录和采购限额标准等相关规定,细化预算项目,精细编制采购项目具体的品目名称、采购数量、预算价、规格型号、采购方式和采购的具体时间等相关内容,以完善学院各部门年度采购活动,减少采购项目实行过程中的追加等调整,为政府采购工作的规范开展创造有利的条件。

学院要让采购部门、职能部门把握采购过程的重要关键环节:执行严控政府采购项目预算与限价备案配套管理,在执行政府采购前一定要严格控制项目预算,深入产品市场,充分调查询价,科学拟定合理标底等控制管理;并提高编制采购文件质量与效率,协调处理好政府采购活动的各种关系,最终保证电子化采购事前控制管理朝着良性方向发展。

参考文献:

- [1]陈增灿,胡卓君.合理确定标底争取设备招标标定的主动权[J].实验室研究与探索.2006(2).
- [2]朱明丰.对高校实施政府采购的思考[J].事业会计,2002(3).
- [3]孙璇.中华人民共和国招标投标法实务全书[M].中国人民公安大学出版社,1999.
- [4]成金华.关于高校试行政府采购制度的思考[J].实验技术与管理,2002(17).
- [5]中国财政学会.构建预算管理新模式[M].经济科学出版社,2000.

作者简介: 龚翔(1967-),男,福建寿宁县人,助理研究员,宁德职业技术学院资产管理科负责人。

收稿日期: 2010-11-19

克州特色林果总面积达到40万亩,总产量20.3万吨,总产值2.3亿元;出栏牲畜107.95万头(只);出栏肉禽130万羽,同比增长579.3%;设施农业面积达6908亩11040座,其中戈壁少土设施农业面积由2008年的不足100亩增加到1224亩715座,占温室总面积的36%。设施农业实现人均收入132元。

由于受外地无土栽培做法的启发,克州选择耕地3.3万亩,人均不足0.7亩的乌恰县作为发展戈壁产业突破口,在县城东建设设施农业基地,500多座大棚全都建在戈壁上,大棚里种的有仙客来、一品红、茉莉、龙血树等花卉,还有猴头菇、黑木耳、金针菇和阿联酋。戈壁滩甚至还用来养鱼,两座建在戈壁上的大棚被改造成了“鱼棚”,投放了1.4吨鱼苗,同时还开辟了一片片“戈壁果园”“戈壁羊圈”“戈壁鸡舍”。

2009年,乌恰县根据克州设施农业发展总体规划,结合县情,制定戈壁产业发展规划,通过节水灌溉、测土配方施肥等技术,发展设施农业少土栽培、戈壁特色林果业。截止2009年底,全县新建日光温室511座,总数达到600余座,建成城东、城南和玛依喀尔三个设施农业生产基地。

2010年,克州计划新建5000座日光温室,其他县市因地制宜投入了大量的人力、物力发展戈壁产业,也取得了不错的成效。其中:阿克陶县2000座,乌恰县1400座,阿图什1000座,阿合奇县600座。总投资4.35亿元,已获得克州农发行贷款3.5亿元。计划到2020年全州设施农业发展到10万座,农牧民通过设施农业实现人均收入1500元。预计2020年,克州建设戈壁温室大棚10万亩,力争实现农牧民人均一亩,克州在戈壁产业的发展层次、规模、力度上呈现出愈发高涨的良好势头。

事实上,“戈壁产业”的试点、推广带来的绝不仅仅是这些眼前现实的经济收益,更重要的是,它给克州干部群众带来了求新、求变、谋发展的思想观念的大变革,给各族农牧民群众的生产、生活方式带来重大变革。视野开阔了,思路清晰了,方向明确了,许多农牧民开始放下羊鞭,走进鸡舍去养鸡、养雁、养鸭、养鹅,走进大棚去种菜、种瓜、种花、养鱼,走进工厂去做工,无论是生产方式还是生活方式,农牧民群众的可选择性都更加广泛,更加丰富多彩。这些变化,是空前的,意义重大,影响深远。

二、克州农牧业存在的问题

改革开放以来,克州农牧业虽然增长较快,但起步层次低,经济总量小,发展水平低。在发展中,存在一些不容忽视的问题:

(一)人均占有耕地少,全州可耕地面积仅49万亩,人均占有0.95亩耕地,不到一亩。长期以来,由于受历史、自然、社会等多方面因素的影响,克州农牧业生产发展环境条件恶劣,自然灾害频繁,农牧民增收困难。

(二)资金匮乏,财政负担沉重。

(三)设施农业起步晚,经济效益还不明显。比如乌恰县600座温室大棚,已投入生产约400座,除鲁新花卉、农技中心阿联酋种植基地效益比较突出外,农牧民种植的大棚效益还不高,亟待加强技术培训和指导,尽快提高种植水平。

(四)农牧民作为温室大棚经营者的比例还不高,受益主体地位还没有体现出来。比如贫困人口大部分分布在自然条件极差的边远山区,脱贫任务繁重,生态环境差,资源开发程度低。

(五)技术力量薄弱,技术到位率不高。比如乌恰县农业技术推广人员不足60人,涉农专业技术人员不足10人,无法满足设施农业发展需要。

三、加快发展特色农牧业的对策建议

克州党委八届九次全委(扩大)会议上提出,要大力推进现代农牧业,加快发展戈壁产业。大力发展“戈壁产业”,以革命性的举措努力拓展农业发展空间。具体对策建议:

(一)要积极争取资金。认真做好发展少土栽培设施农业的规划、立项、选址、建设方案等基础性工作,积极争取中央和自治区项目资金支持,现已争取到农发行贷款3.5亿元。伴随着中央支持新疆发展新一轮政策措施的出台,必将为克州实施戈壁产业发展战略提供更多政策支持。

(二)要加快发展特色农牧业,切实增加农牧民收入。张春贤

书记明确指出:“戈壁产业”已经成为克州农村经济发展的优势产业,要加大力度加快发展。要依托地缘、资源优势,利用广袤的戈壁荒滩,充足的光照资源、水源,全面把握中央新疆工作座谈会精神,用足用好中央、自治区各项政策资金以及各对口援疆省市的帮扶资金,因地制宜,突出特色,以少土栽培设施农业为突破口,按照州委八届八次全委(扩大)会议提出的大力发展“戈壁产业”的决策部署,统筹各种资金,争取各方面力量,采取革命性举措,力争年内新增特色林果面积3万亩,建设戈壁少土栽培温室大棚5000亩,戈壁荒滩、湿地养禽规模达到200万羽,进一步拉动农牧民增产增收。到2020年,全州建设戈壁温室大棚10万亩,力争实现农牧民人均1亩棚;在稳定现有大畜的基础上,加快发展各类畜禽养殖,力争出栏突破1500万羽;利用现代节水技术积极稳妥发展戈壁特色林果业,力争新增林果面积15万亩的“戈壁产业”发展目标。

(三)要加快发展禽类养殖业,提升改造传统畜牧业。一是利用戈壁荒滩集约化、规模化养殖为主,充分利用河滩湿地、农户庭院、荒漠草场分散养殖为辅,禽类养殖以鸡为主,以鸭、雁、鹅、鸽等家禽为辅,力争将家禽养殖业扩大到200万羽以上。二是大力发展农区和城郊畜牧业,鼓励发展养殖小区。三是加大饲草料的生产,提高草料生产能力和饲草利用率。

(四)要做大做强林果业,提高品质增加效益。要继续贯彻“重特色、建基地、抓品质、拓市场、创品牌”的方针。充分利用适宜林果种植的戈壁荒滩,合理规划特色林果业产业布局,力争2010年新建核桃、大果沙枣、红枣等特色林果面积3万亩。进一步提高巴仁杏、木纳格葡萄、无花果、石榴等特色林果的科技含量和管理水平,加快优化品种步伐,强化有害生物防治。以提高品质上档次、创品牌为目标,大力发展名、优、特产品,使克州林果业真正成为带动农牧民增加收入、脱贫致富的重要支柱。

(五)做好全州农牧民的“戈壁产业”技能培训工作。一是要引进企业参与“戈壁产业”生产经营,以此带动并提高农牧民群众的生产管理技术;二是要培训好全州现有农牧业技术服务队伍,使每位技术员都具有过硬的指导和服务能力,通过他们来示范、带动,提高农牧民的实用技能;三是劳动及社会保障部门针对农牧民转移的专项培训资金,围绕“戈壁产业”开展大规模的农牧民培训,使他们实现就地转移,成为发展此项产业的主力军,成为克州现代农业建设的产业工人。

(六)加快农业技术推广体系建设。按综合建设、理顺关系、县管乡用的建设目标,加快推进克州农业技术推广体系改革。尽快启动基层农技推广体系改革与建设示范县项目,改善克州农业技术推广基础设施和工作条件,完善管理体制、规范运行机制,建立健全激励机制,充分调动农技人员积极性,提升技术人员服务能力。

(七)加大宣传引导力度,吸收企业、社会投资发展设施农业,鼓励有条件的农牧民自建大棚,促进少土栽培设施农业发展,尽快形成规模。

(八)坚持走科技增效的路子,积极探索温室建设和作物栽培技术的标准化、规范化,注重做好灾害预防工作,在实践中不断总结,不断提高科技含量。注重吸收和引进有丰富实践经验的高水平技术人才,引领和带动科技上水平、上台阶。

总之,克州党委八届九次全委(扩大)会议提出的要大力推进现代农牧业,加快发展戈壁产业,为克州农业农村经济的发展找到了突破口,拓宽了发展空间,同时也为我们描绘出一幅克州现代农业发展的宏伟蓝图。为此,全州各族干部群众必须牢固树立“艰苦奋斗、坚韧不拔、甘于奉献、开拓创新、奋发有为”的克州精神,解放思想,不等不靠,狠抓落实,为克州农村经济全面发展,农牧民持续增收,农村社会和谐稳定,实现克州后来居上的跨越式发展和长治久安而努力奋斗。

参考文献:

[1]自治区党委书记张春贤在自治区党委七届九次全委(扩大)会议上的讲话[J].今日新疆,2010-06.

[2]克州召开党委八届九次全委(扩大)会议[N].克孜勒苏报.

作者简介:恩亚丽(1966-),女,满族,辽宁沈阳人,硕士,新疆克州委党校高级讲师,主研方向:民族理论。**收稿日期:2010-11-26**